

Voorstel voor implementatie van wijzigingen in de Wet op de gemeenschappelijke regelingen in de GR H&Aa's en NZV

Wet op de gemeenschappelijke regelingen	Wat	Toepasselijkheid	Aanpassing van de bestaande regeling
Artikel 8 Wgr	Artikel 8 Wgr is ongewijzigd. Art. 8 bepaalt dat bij een gemeenschappelijke regeling een gemeenschappelijk openbaar lichaam (lid 1) of een gemeenschappelijk orgaan (lid 2) kan worden ingesteld. Daarnaast is het mogelijk een bedrijfsvoeringsorganisatie (lid 3) of een centrumregeling (lid 4) in het leven te roepen. Art. 8 sluit niet uit dat bij de gemeenschappelijke regeling geen openbaar lichaam, gemeenschappelijk orgaan, bedrijfsvoeringsorganisatie of centrumregeling wordt ingesteld. Volgens de wetgever is die mogelijkheid bruikbaar in het geval twee of meer gemeenten gezamenlijk een belang willen behartigen dat geen zelfstandige bestuurlijke voorziening vereist (<i>Kamerstukken II 1980/81, 16538, nr. 3, p. 34</i>). Dit is de zogenoemde 'regeling zonder meer'. Bij een regeling zonder meer kunnen bestuursorganen van verschillende gemeenten afspreken hoe zij met hun bevoegdheden zullen omgaan (vgl. <i>Kamerstukken II 2001/02, 27008, nr. 5, p. 5</i>).	De Gemeenschappelijke regeling samenwerking waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest is een zogenoemde 'regeling zonder meer'. Deze regeling heeft geen openbaar lichaam of een gemeenschappelijk bestuursorgaan, dit betekent dat er geen aparte rechtspersoonlijkheid is voor de uitvoering van de regeling. De uitvoering gebeurt door de bestaande bestuursorganen van de deelnemende partijen.	NEE
Artikel 1 Wgr	Zienswijze op ontwerpregeling In de nieuwe wet krijgt het algemeen bestuur de mogelijkheid bij het treffen of wijzigen van een GR vooraf een zienswijze te geven op het ontwerp daarvan. Dit geldt voor regelingen waaraan het dagelijks bestuur of de dijkgraaf deelneemt, maar niet voor regelingen waaraan het algemeen bestuur zelf deelneemt. Dan heeft het algemeen	Aan de Gemeenschappelijke regeling samenwerking waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest nemen de algemene besturen deel van de respectievelijke waterschappen. De algemene besturen hebben sowieso inspraak op de inhoud van de regeling. Wijzigingen in de regeling gaan via een zienswijzeprocedure uit artikel 50 van de Wgr	NEE

	bestuur sowieso inspraak op de inhoud van de regeling. Het dagelijks bestuur of de dijkgraaf zendt het ontwerp van de regeling naar het algemeen bestuur. Tot 8 weken na ontvangst kan het algemeen bestuur een zienswijze indienen. Heeft het algemeen bestuur geen behoefte aan het indienen van een zienswijze, dan laat zij dat zo snel mogelijk weten aan het dagelijks bestuur of de dijkgraaf. Het recht een zienswijze in te mogen dienen vloeit straks rechtstreeks voort uit artikel 1 Wgr en is van toepassing op alle vormen waarin een GR zich kan voordoen.	Deze regeling heeft geen openbaar lichaam of een gemeenschappelijk bestuursorgaan, dit betekent dat er geen aparte rechtspersoonlijkheid is voor de uitvoering van de regeling. De uitvoering gebeurt door de bestaande bestuursorganen van de deelnemende partijen.	
Artikel 9 Wgr	Bepalingen omtrent wijziging, opheffing, toetreding, uittreding Niet alleen GR'en voor onbepaalde tijd, ook GR'en voor bepaalde tijd moeten regels bevatten over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding. Niet alleen de gevolgen van uittreding moeten worden vastgelegd, ook de voorwaarden waaronder een deelnemer kan uittreden moeten in de GR zelf worden opgenomen. De bepalingen over uittreding omvatten in ieder geval bepalingen over de gevolgen voor het vermogen van de GR voor de deelnemende gemeenten.	Artikel 8 van de regeling bevat de regels over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding voor de GR.	NEE
Artikel 10 Wgr	Zienswijze op voorgenomen besluiten Uit de tekst van de GR moet blijken op welke voorgenomen besluiten het algemeen bestuur een zienswijze kan geven. Er mag ook geregeld worden dat het algemeen bestuur in geen enkel geval een zienswijze in kan dienen. Bestaat de mogelijkheid wel en dient het algemeen bestuur een zienswijze in, hoe werkt het dan? Het dagelijks bestuur van het waterschap stelt dan voorafgaand aan de besluitvorming, het	Bij de oprichting van de Gemeenschappelijke regeling samenwerking waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest is gekozen voor een 'lichte' GR. De regeling heeft geen eigen bestuur. De uitvoering gebeurt door de bestaande bestuursorganen van de deelnemende partijen. De activiteiten die onder de GR verricht worden vallen onder de bedrijfsprocessen van de deelnemende waterschappen. Afspraken rondom besluitvorming zijn vastgelegd in de	JA: kiezen voor een formulering waaruit blijkt dat de algemeen besturen geen zienswijzen kunnen indienen op voorgenomen besluiten binnen de GR. Tekstvoorstel: Artikel 8 Zienswijze op voorgenomen besluiten Onverminderd hetgeen elders in de

	algemeen bestuur schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijze en de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.	regeling. De dagelijks besturen van de deelnemende waterschappen leggen in de begrotingscyclus verantwoording af over het reilen en zeilen binnen de GR.	Wet gemeenschappelijke regelingen over het geven van zienswijzen is bepaald, zijn besluiten van de dagelijks besturen van de deelnemers ten aanzien van deze Regeling niet vatbaar voor het geven van een zienswijze door de vertegenwoordigende organen van de deelnemers.
Artikel 10 Wgr	Betrekken van burgers De wijziging van de Wgr introduceert de mogelijkheid burgers (ingezetenen van de deelnemers en andere belanghebbenden) te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van de GR. In een GR moet worden opgenomen of burgers betrokken worden en zo ja, op welke wijze en bij welke beslissingen. Dat laatste zal afhangen van de mate waarin het door de gemeenschappelijke regeling gevoerde beleid de belangen van ingezetenen en andere belanghebbenden raakt.	Bij de oprichting van de Gemeenschappelijke regeling samenwerking waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest is gekozen voor een 'lichte' GR. De regeling heeft geen eigen bestuur. De activiteiten die onder de GR verricht worden vallen onder de bedrijfsprocessen van de deelnemende waterschappen. Afspraken rondom besluitvorming zijn vastgelegd in de regeling. De dagelijks besturen van de deelnemende waterschappen leggen in de begrotingscyclus verantwoording af over het reilen en zeilen binnen de GR.	JA: kiezen voor een formulering waaruit blijkt dat Burgers niet actief betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling. Tekstvoorstel: Artikel 9 Participatie De dagelijks besturen van de deelnemers betrekken ingezetenen van de deelnemende waterschappen niet actief bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling.
Artikel 11a Wgr	Evaluatie De GR moet een bepaling bevatten over de evaluatie van de regeling. De bepaling kan inhouden dat niet wordt geëvalueerd. Wordt wel geëvalueerd dan zullen de bepalingen gaan over wat wordt geëvalueerd, hoe vaak en op welke wijze.	In de regeling is nu geen bepaling opgenomen over evaluatie van de regeling. In de periodieke ambtelijke en bestuurlijke overleggen wordt het functioneren van de GR besproken.	JA: kiezen voor een formulering waaruit blijkt dat de regeling niet periodiek wordt geëvalueerd Tekstvoorstel: Artikel 13 Evaluatie De regeling wordt geëvalueerd indien een vertegenwoordigend orgaan van één of meer deelnemers daartoe besluit.

Artikel 17 Wgr	Actieve informatieplicht De dagelijks besturen van de deelnemers in de GR hebben een algemene informatieplicht. De algemeen besturen van de deelnemende waterschappen moeten ongevraagd alle inlichtingen verstrekt krijgen die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De informatieplicht is dus niet beperkt tot te nemen of genomen besluiten.		JA: in de regeling moet worden vastgelegd op welke wijze de inlichtingen worden verstrekt. Tekstvoorstel: Artikel 10 Inlichtingen en verantwoording 1. De dagelijks besturen van de deelnemers in deze Regeling verstrekken de vertegenwoordigende organen ongevraagd alle inlichtingen die deze organen voor de uitoefening van hun taken nodig hebben. De inlichtingen worden schriftelijk verstrekt. 2. De dagelijks besturen van de deelnemers in deze Regeling verstrekken de vertegenwoordigende organen schriftelijk alle inlichtingen die door een of meer leden van die organen worden gevraagd.
Artikel 24a Wgr	Een gemeenschappelijke adviescommissie De gemeenteraden gezamenlijk kunnen het algemeen bestuur van een openbaar lichaam voorstellen een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen (artikel 24a Wgr). Het algemeen bestuur moet dan aan het verzoek voldoen en regelt de bevoegdheden, taken en werkwijze. De adviescommissie bestaat uit	Aan de Gemeenschappelijke regeling samenwerking waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest nemen de algemeen besturen deel van de respectievelijke waterschappen. De algemeen besturen hebben sowieso inspraak op de inhoud van de regeling. Wijzigingen in de regeling gaan via een zienswijzeprocedure uit artikel 50 van de Wgr	NEE

	raadsleden en behartigt de belangen van de gemeenteraden. Niet iedere gemeenteraad hoeft een lid af te vaardigen. De commissie ondersteunt de gemeenteraden bij de voorbereiding van besluitvorming met betrekking tot de GR en adviseert zowel de gemeenteraden als het algemeen bestuur. De bedoeling is het voor de deelnemers eenvoudiger te maken het functioneren van een GR tijdig bij te sturen. De leden van de commissie komen in aanmerking voor een vergoeding (artikel 24a Wgr). Deze wijziging geldt niet voor de BES-eilanden.	Deze regeling heeft geen openbaar lichaam of een gemeenschappelijk bestuursorgaan, dit betekent dat er geen aparte rechtspersoonlijkheid is voor de uitvoering van de regeling. De uitvoering gebeurt door de bestaande bestuursorganen van de deelnemende partijen.	
Artikel 34, 34b en 35 Wgr	Veranderingen in begrotingscyclus Enkele data waarvoor stukken toegezonden moeten worden, wijzigen in die zin dat meer ruimte voor controle ontstaat.		NEE