



ALGEMEEN BESTUUR

Betreft: Besluitvormend Programma: 4. Organisatie en omgeving
Portefeuillehouder: Wiersema
Route: DB-AB

Onderwerp

Bestuursvoorstel beschrijvend document aanbesteding accountantsdiensten 2027-2030

Bijlagen

1. Beschrijvend document Europese openbare aanbesteding accountantsdiensten

HET ALGEMEEN BESTUUR BESLUIT:

1. De opdracht voor de accountantscontrole voor de controlejaren 2027 tot en met 2030 Europees aan te besteden;
2. Het beschrijvend document voor de Europese openbare aanbesteding accountantsdiensten vast te stellen.

Inleiding

Het lopende contract met het accountantskantoor Flynth B.V. loopt af na afronding van de controle over het boekjaar 2026. Het bestuur van het waterschap is op grond van artikel 109 Waterschapswet verplicht de controle op de getrouwheid van de jaarrekening door een accountant te laten uitvoeren. De opdracht hiervoor wordt gegeven door het algemeen bestuur. In het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (BADO) zijn algemene randvoorwaarden voor de accountantscontrole opgenomen. Verder heeft het algemeen bestuur nadere regels bepaald in de Controleverordening waterschap Noorderzijlvest 2025.

Voor de aanbesteding van de accountantsdiensten is een beoordelingscommissie ingesteld bestaande uit twee leden van het algemeen bestuur (vanuit de auditcommissie), één lid van het dagelijks bestuur, de secretaris-directeur, de teammanager Financiën en Inkoop en de concerncontroller.

Als een van de eerste taken heeft de beoordelingscommissie het beschrijvend document voor de aanbesteding opgesteld. Naast een aantal formele zaken worden in dit document ook de randvoorwaarden, selectie- en gunningscriteria bepaald. Het waterschap onderscheidt de volgende werkzaamheden te verrichten door de accountant:

1. De certificerende functie
 - a. interimcontrole met een tussentijdse managementletter
 - b. controle van de jaarrekening met een controleverklaring en accountantsverslag
2. Specifieke controleopdrachten
3. Natuurlijke adviesfunctie
4. Additionele dienstverlening

Beoogd effect

Een rechtmatige aanbesteding van de accountantsdiensten op basis van vooraf duidelijke criteria.

Argumenten

1.1 In verband met de verwachte financiële omvang vindt er een Europese aanbesteding plaats.

Over de voorgaande kalenderjaren bedroegen de kosten voor accountantsdiensten circa € 60.000,- exclusief BTW per jaar. Een contract van vier jaar komt daarmee boven de aanbestedingsdrempel van € 216.000,- voor leveringen en diensten uit.

2.1 Het algemeen bestuur bepaalt de randvoorwaarden voor de accountantsdiensten

Het beschrijvend document bevat o.a.:

- de wettelijke controle van de jaarrekening en aanvullende verklaringen;
- eisen aan kwaliteit en continuïteit van het controleteam;
- uitvoering van de natuurlijke adviesfunctie;
- plannings- en rapportageafspraken;
- selectiecriteria (70% kwaliteit, 30% prijs);
- looptijd van 4 jaar (controlejaren 2027 t/m 2030) met twee optiejaren.

Het beschrijvend document voldoet aan de beleids- en wettelijke kaders en vormt de basis voor de aanbesteding.

2.2 Het vooraf vaststellen van deze criteria geeft duidelijkheid naar de inschrijvers en bepaalt de rechtmatigheid van de gunning

Op basis van de Aanbestedingswet worden geschiktheidscriteria gesteld over de financiële en economische draagkracht en vakbekwaamheid.

Naast een geldige inschrijving en een toets op de uitsluitingscriteria wordt gekeken of de inschrijver voldoet aan de geschiktheidscriteria. De opdracht wordt gegund aan de inschrijver met de economisch meest voordelige inschrijving. De offertes worden getoetst en beoordeeld aan de hand van de gunningscriteria op basis van:

- De geoffreerde prijzen en tarieven (30%);
- De kwaliteit van de aanbidding (50%);
- De presentatie (20%).

De kwaliteit wordt beoordeeld aan de hand van:

- Visie op de controle-aanpak inclusief kwaliteit rapportages (25%);
- Kwaliteit en continuïteit van het controleteam (20%);
- Duurzaamheid en social return (5%).

De leden van de beoordelingscommissie beoordelen de inschrijvingen individueel. De voltallige commissie bespreekt de individueel toegekende scores en stelt (in consensus) de definitieve score per gunningcriterium per inschrijver vast. De opdracht wordt gegund aan de inschrijving met de hoogste totaalscore van de gunningscriteria.

Risico's & Kanttekeningen

1.1 Er schrijven maar een beperkt aantal aanbieders in op de aanbesteding

Dit risico is bekend binnen de accountancymarkt, vooral de grote aanbieders ('Big four') hebben langere tijd niet ingeschreven bij kleinere overheidsorganisaties. Recente aanbestedingen bij collega waterschappen laten zien dat daar wel voldoende inschrijvers waren. Verder wordt door realistische eisen te hanteren dit risico beperkt.

1.2 Het nieuwe contract leidt tot een kostenstijging

Na aanbesteding moet blijken of de begrote middelen toereikend zijn.

1.3 Gedurende de looptijd kunnen zich wijzigingen voordoen in wetgeving

Te denken valt aan de duurzaamheidsverslaggeving. Op dit moment is dit nog niet verplicht voor de publieke sector. Deze wijzigingen worden binnen de natuurlijke adviesfunctie en jaarlijkse controleplanning geïntegreerd.

Financiën

Voor accountantsdiensten zijn structurele middelen opgenomen van € 56.500,- (excl. indexering) in de meerjarenraming. De daadwerkelijke kosten worden bekend na de aanbesteding. Eventueel vindt bijstelling plaats via de tussentijdse rapportage.

Communicatie

De aanbestedingsdocumenten zullen na vaststelling van dit voorstel worden gepubliceerd.

Uitvoering

Eind oktober zal de beoordelingscommissie de ingediende offertes beoordelen en vinden er gesprekken plaats met de indieners. Dit leidt uiteindelijk tot een advies aan het bestuur. De voorlopige gunning vindt plaats door het algemeen bestuur (25 november). Hierna loopt de zogenoemde *standstill* termijn. In de AB-vergadering van februari 2027 wordt aan het algemeen bestuur het voorstel voorgelegd voor de definitieve gunning. De ingangsdatum van het nieuwe contract is 1 mei 2027 met een looptijd van vier jaren met een optie tot verlenging van maximaal twee keer één jaar.

Toelichting

Het bestuur van het waterschap is op grond van artikel 109 Waterschapswet verplicht de controle op de getrouwheid van de jaarrekening door een accountant te laten uitvoeren. Het algemeen bestuur besluit de opdracht voor de accountantscontrole voor de controlejaren 2027 t/m 2030 Europees aan te besteden en heeft de randvoorwaarden en selectie- en gunningscriteria opgenomen in een beschrijvend document.