



Algemeen bestuur
Perspectief Groningen en Noord-Drenthe
De heer J. Klompier
Postbus 610
9700 AP Groningen

Aquapark 5, Veendam
Postbus 195
9640 AD Veendam
Tel 0598-693800
www.hunzeenaas.nl

Uw brief

Ons kenmerk /

Datum

Behandeld door

18 augustus 2026
Wilfried Heijnen 06-51270353
(Hunze en Aa's)
Freek Lagerweij 06-12680003
(Noorderzijlvest)

Onderwerp

Wensen en bedenkingen waterschappen
op het ontwerpbesluit tot oprichting van de
stichting voor de Economische Agenda Nij
Begun

Geachte leden van het algemeen bestuur Perspectief Groningen en Noord-Drenthe,

De algemene besturen van de waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest zijn in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen kenbaar te maken bij het ontwerpbesluit tot oprichting van de stichting voor de Economische Agenda Groningen en Noord-Drenthe.

De termijn voor het indienen van wensen en bedenkingen loopt van 17 augustus tot en met 28 september 2026. Binnen deze periode maken beide waterschappen gebruik van deze mogelijkheid.

De Economische Agenda, onderdeel van de kabinetsreactie Nij Begun, is gericht op het versterken van de brede welvaart in Groningen en Noord-Drenthe en wordt uitgevoerd via een samenhangende uitvoeringsstructuur van een gemeenschappelijke regeling en een daaraan gekoppelde stichting.

In de afgelopen periode zijn hierin belangrijke stappen gezet. De algemene besturen van beide waterschappen hebben toestemming verleend voor het treffen van de gemeenschappelijke regeling Perspectief Groningen en Noord-Drenthe en hebben gezamenlijk een zienswijze vastgesteld op het ontwerp meerjarig uitvoeringsprogramma 2026–2028.

Met het voorliggende ontwerpbesluit wordt de derde en laatste stap in de inrichting van deze uitvoeringsstructuur gezet, namelijk de oprichting van de stichting.

De waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest onderschrijven het belang van een goed ingerichte uitvoeringsstructuur en zien deze fase als een belangrijk moment om gezamenlijke aandachtspunten mee te geven voor de verdere inrichting en werkwijze van de stichting.

Gezamenlijke wensen en bedenkingen

Op dit moment wordt de uitvoeringsstructuur voor de Economische Agenda vormgegeven: een openbaar lichaam met daaraan gekoppeld een stichting. Hierbij is het noodzakelijk dat ook het bestuur van de stichting wordt gevormd.

Vanuit het perspectief van zowel de ontwikkeling als de beoordeling van projecten en activiteiten binnen de stichting, wordt het van groot belang geacht dat in het stichtingsbestuur ten minste één bestuurder zitting heeft met aantoonbare inhoudelijke expertise (technocratisch profiel) op het terrein van water, klimaatverandering en de ontwikkeling van een economisch toekomstperspectief dat water robuust ("water-resilient") is.

Voor het realiseren van brede welvaart op de langere termijn (circa 30 jaar) is het essentieel dat de Economische Agenda effectief functioneert en gericht bijdraagt aan de totstandkoming van een zogenoemde waterbewuste economie. Dit vraagstuk overstijgt de traditionele verantwoordelijkheid van overheden met een waterbeheerportefeuille en dient verankerd te worden in alle sectoren en geledingen van economische groei.

Gelet hierop wordt geadviseerd om in het profiel en de samenstelling van het stichtingsbestuur expliciet te borgen dat deze in zijn totaliteit beschikt over voldoende kennis en sensitiviteit ten aanzien van water- en klimaatopgaven, zodat het bestuur in staat is om integraal en toekomstbestendig richting te geven aan de doelstellingen van de stichting.

Profiel en samenstelling bestuur

De waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest onderschrijven het belang van een deskundig, gezaghebbend en onafhankelijk stichtingsbestuur. Daarnaast ondersteunen de waterschappen van harte het uitgangspunt om jongere generaties een stevige stem te geven binnen het bestuur en daarmee bij te dragen aan een toekomstgerichte en pluriforme besluitvorming.

De waterschappen geven in overweging om de formulering rondom leeftijd niet dwingend op te nemen. De vraag is niet zozeer of het beoogde doel wenselijk is, maar of een dergelijke statutaire bepaling omtrent leeftijd juridisch voldoende houdbaar is. Via de profielschets zou in de werving- en selectieprocedure voor de nieuwe bestuursleden - naast de vereiste kwaliteit, ervaring en overige relevante persoonskenmerken - aandacht kunnen worden besteed aan diversiteit en een pluriforme samenstelling van het bestuur van de stichting.

Rol van de stichting bij financiering en subsidies

In de ontwerpstatuten is opgenomen dat de stichting onder meer middelen kan aantrekken en voorstellen doet voor financiële instrumenten.

De waterschappen onderschrijven deze rol, maar geven in overweging om de reikwijdte en positionering hiervan nader te verduidelijken.

Het is wenselijk dat expliciet wordt gemaakt dat:

- De stichting opereert binnen de kaders en opdrachtverlening van Perspectief Groningen en Noord-Drenthe;
- Geen onduidelijkheid ontstaat over een zelfstandige rol bij het aanvragen of verstrekken van subsidies;
- Wordt voorkomen dat de stichting in de praktijk een positie krijgt die kan leiden tot onduidelijkheid of overlap met andere partijen binnen de uitvoeringsstructuur.

Deze nadere duiding draagt bij aan een gewenste transparantie in de governance en rolverdeling.

Aanbesteding, staatssteun en fiscale expertise

De waterschappen vragen bijzondere aandacht voor de juridische en financiële randvoorwaarden die samenhangen met de uitvoering van de Economische Agenda. De stichting zal opereren in een omgeving waarin publieke middelen worden ingezet voor maatschappelijke en economische ontwikkeling. Daarmee kunnen vraagstukken ontstaan op het terrein van aanbestedingsrecht, staatssteun en fiscale regelgeving.

De waterschappen achten het van belang dat de stichting, vanaf de start, beschikt over voldoende expertise om deze vraagstukken zorgvuldig te beoordelen en hierop adequaat te handelen. Dit is van belang om risico's te voorkomen, rechtmatige uitvoering van activiteiten te waarborgen en te zorgen dat initiatieven en projecten binnen de geldende wettelijke kaders worden ontwikkeld.

De waterschappen geven daarom in overweging om expliciet te borgen dat binnen het bestuur van de stichting, dan wel via de ambtelijke ondersteuning van de stichting, voldoende kennis aanwezig is van aanbestedingsrecht, staatssteun en daarmee samenhangende fiscale aspecten. Gezien de aard en omvang van de opgave achten de waterschappen deze expertise een belangrijke randvoorwaarde voor een zorgvuldige en doelmatige uitvoering van de Economische Agenda.

Governance en werking van het stichtingsbestuur

De waterschappen hebben met belangstelling kennisgenomen van de nadere uitwerking van de governance en werkwijze van het stichtingsbestuur in de ontwerpstatuten.

Zij geven in overweging om op onderdelen nadere duiding en aanscherping aan te brengen, zodat de werking van het bestuur in de praktijk goed uitvoerbaar en toekomstbestendig is.

Daarbij vragen de waterschappen in het bijzonder aandacht voor:

- De borging van continuïteit en kennisopbouw binnen het bestuur, bijvoorbeeld bij benoeming, herbenoeming en functiewisselingen, zodat voldoende ervaring en opgebouwde kennis behouden blijft en niet (te veel) gelijktijdige wisselingen plaatsvinden;
- De continuïteit van de voorzittersfunctie, secretaris en penningmeester. In de ontwerpstatuten is opgenomen dat het bestuur jaarlijks uit zijn midden een voorzitter een secretaris en een penningmeester kiest. Gelet op het belang van bestuurlijke continuïteit, kennisopbouw en een stabiele aansturing geven de waterschappen in overweging te bezien of een meerjarige benoeming van genoemde functies passender is;
- De duidelijkheid en werkbaarheid van besluitvormingsprocessen, waaronder stemverhoudingen, quorumvereisten en de omgang met situaties waarin stemmen staken, zodat besluitvorming tijdig en zorgvuldig kan plaatsvinden;
- De frequentie van vergaderen en de organisatie van de onderlinge taakverdeling, in relatie tot de omvang en dynamiek van de opgave, zodat het bestuur voldoende in positie is om voortgang te bewaken en sturing te geven;
- De evenwichtige samenstelling en vertegenwoordiging binnen het bestuur, passend bij de samenwerking tussen overheid, bedrijfsleven en kennisinstellingen, zodat sprake is van een gebalanceerde inbreng en weging van belangen;
- De transparantie en zorgvuldigheid rondom integriteit, belangenafweging en mogelijke neveneffecten van financierings- en samenwerkingsvormen, zodat het vertrouwen in onafhankelijk en zorgvuldig handelen wordt geborgd;
- De duidelijkheid over de organisatorische inbedding en ondersteuning van de stichting, inclusief de rol en omvang van de ambtelijke ondersteuning, zodat helder is hoe de stichting haar werkzaamheden in de praktijk kan uitvoeren

De waterschappen achten het van belang dat deze aspecten zodanig worden uitgewerkt dat zij bijdragen aan een robuuste governance, die recht doet aan de complexiteit en omvang van de opgave.

Inzet, bezoldiging en verwachtingen van bestuurders

In de profielschets wordt uitgegaan van een inzet van circa 0,1 fte (ongeveer een dagdeel per week) en wordt gesproken over bezoldiging, terwijl in de statuten wordt gesproken over onkostenvergoeding en vacatiegelden. In dit kader is 0,1 fte ten opzichte van de verwachte inzet naar onze mening niet passend.

De waterschappen geven in overweging om:

- Consistentie aan te brengen in de terminologie en regeling van vergoedingen;
- De verwachte inzet en bijbehorende vergoeding nader te bezien in relatie tot de omvang, complexiteit en verantwoordelijkheid van de functie.

Gelet op de aard van de opgave – inclusief de sturing op meerjarige uitvoeringsprogramma's en de inzet van aanzienlijke publieke middelen – achten de waterschappen het van belang dat:

- De inzet realistisch wordt ingeschat;
- De voorwaarden passend zijn om voldoende zwaarte, continuïteit en kwaliteit in het bestuur te borgen.

Tot slot spreken de waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest het vertrouwen uit dat met inachtneming van bovenstaande wensen en bedenkingen een zorgvuldige en toekomstbestendige inrichting van de stichting tot stand komt. Wij zien uit naar de verdere uitwerking.

Hoogachtend,
Namens de waterschappen,

Noorderzijlvest,

Hunze en Aa's,

Roeland van der Schaaf
Dijkgraaf

Geert-Jan ten Brink
Dijkgraaf

Bas Tammes
Secretaris-directeur

Jelmer Kooistra
Secretaris-directeur